

## Príloha: Hlavné zistenia správy úradu (EASO) o situácii v oblasti azylu v EÚ za rok 2014

### Úvod

Výročná správa úradu EASO za rok 2014 obsahuje komplexný prehľad o počte a povahe žiadostí o medzinárodnú ochranu vo všetkých 28 členských štátoch EÚ a v Nórsku a Švajčiarsku (tzv. EÚ+). Skúmajú sa v nej trendy v oblasti azylu vrátane hlavných výziev a riešení počas roka, hlavné inštitucionálne a právne vývojové trendy a poskytuje sa v nej prehľad praktického fungovania spoločného európskeho azylového systému (CEAS). Podkladové informácie na vypracovanie správy poskytli členské štáty, Úrad vysokého komisára OSN pre utečencov (UNHCR), občianska spoločnosť, odborníci na informácie a úradníci pôsobiaci priamo v teréne.

### Hlavné body správy

- V roku 2014 bolo v EÚ+ zaznamenaných viac ako 660 000 žiadostí o medzinárodnú ochranu – čo je najvyššie číslo, odkedy sa v roku 2008 začali zhromažďovať údaje na úrovni EÚ.
- Najväčší počet žiadateľov o azyl pochádzal zo Sýrie, krajín západného Balkánu a Eritrey. Hlavnými prijímajúcimi krajinami boli Nemecko, Švédsko, Taliansko, Francúzsko a Maďarsko.
- Koncom roku 2014 viac ako 500 000<sup>1</sup> osôb čakalo na rozhodnutie v súvislosti so svojou žiadosťou o azyl v krajinách EÚ+. Objem nevybavených žiadostí oproti roku 2013 vzrástol o 37 %.
- Pokračujúca kríza v Sýrii predstavovala pre krajiny EÚ+ v roku 2014 najväčšiu výzvu, keďže počet žiadostí zo strany Sýrčanov presiahol 128 000. Na základe toho boli prijaté špeciálne opatrenia v oblasti presídlenia a humanitárneho prijatia osôb.
- Afganistan v uplynulom roku ostal jednou z hlavných krajín pôvodu žiadateľov; 42 745 žiadostí predložených v roku 2014 predstavovalo 53 % nárast v porovnaní s rokom 2013. Z tejto krajiny tiež pochádzal najväčší podiel maloletých bez sprievodu, ktorí žiadali o azyl v krajinách EÚ+ (6 155).
- Počet žiadostí predložených občanmi krajín západného Balkánu dosiahol hranicu 110 000, pričom významný podiel na tomto čísle mali žiadatelia zo Srbska a Kosova.
- Zaznamenalo sa viac ako 14 000 žiadateľov z Ukrajiny, čo je 13-násobný nárast oproti roku 2013.
- V roku 2014 bol na obdobie 7 rokov zriadený Fond pre azyl, migráciu, integráciu (AMIF) s rozpočtom vo výške 3,137 miliardy EUR, ktorý slúži na podporu projektov v členských štátoch.

### Hlavné vývojové trendy v roku 2014

#### Krída v Stredomori

Prístup k azylovému konaniu a zvládanie migračných tokov boli najdiskutovanejšími politickými témami v roku 2014, čo bolo spôsobené najmä výrazným vzostupom prílivu migrantov prichádzajúcich cez Stredozemné more a častými tragickými stratami na životoch. Osobitná skupina pre Stredomorie sa snažila zistiť viac o hlavnej príčine tohto problému a nájsť vhodné riešenia. Veľký dôraz sa kládol na počiatočnú fázu azylového konania vrátane postupu predloženia žiadosti a registrácie, kde stále pretrvávajú veľké problémy, najmä v tých krajinách EÚ+, ktoré čelia významnému a/alebo náhlemu vzostupu počtu prichádzajúcich migrantov.

---

<sup>1</sup> Toto číslo zahŕňa odvolania.

## Prijímacie zariadenia

Nárast počtu žiadostí o azyl v roku 2014 viedol k nedostatku ubytovacích kapacít v mnohých krajinách, čím sa do popredia dostala potreba väčšej flexibility v oblasti prijímacích zariadení. Členské štáty reagovali na vzniknutú situáciu vytváraním nových zariadení a zriaďovaním núdzových prijímacích zariadení. V tejto súvislosti Súdny dvor Európskej únie (CJEU) prijal stanovisko, že finančné dávky poskytované žiadateľom im musia umožňovať, v prípade potreby, zaobstarat si súkromné ubytovanie v podobe prenájmu. Množstvo krajín EÚ+ sa rozhodlo rozšíriť prístup na trh práce, aby žiadatelia mohli dosiahnuť väčšiu sebestačnosť. Mnohé členské štáty prehodnotili svoju politiku zadržiavania osôb, čo prinieslo viditeľný trend zavádzania rôznych alternatív k zadržaniu.

## Zmeny v národných azylových systémoch

Mnohé krajiny EÚ+ reagovali na vzrastajúci počet žiadostí a nevybavených prípadov tým, že reštrukturalizovali svoje azylové útvary, prijali ďalších pracovníkov a zreorganizovali štruktúru úloh a zdrojov. Boli prijaté viaceré opatrenia na zvýšenie efektívnosti, ktoré umožňujú pružnejšie reagovať na narastajúci tlak. K týmto opatreniam patria: pohotovostné plány, uplatňovanie osobitných postupov umožňujúcich rýchlejšie prijímanie rozhodnutí, stanovenie priorit niektorých tried azylových prípadov a nové technologické riešenia.

## Podpora zo strany úradu EASO

Úrad EASO pokračoval v poskytovaní operatívnej podpory Grécku, Taliansku, Bulharsku a Cypru a úspešne riadil projekty spoločného spracúvania, ktoré potvrdili vhodnosť zriadenia podporných tímov zaisťujúcich spoločné spracúvanie v prospech členských štátov, ako aj projekt realizovaný v spolupráci s Maltou a Talianskom zameraný na pomoc nelegálnym migrantom. Úrad EASO vyškolil viac ako 2 800 azylových a prijímacích úradníkov. Okrem toho úrad EASO vykonával činnosti externého charakteru v spolupráci s množstvom krajín, vrátane Turecka, Srbska, Jordánska, Maroka a Tuniska. Úrad EASO taktiež začal s novým zhromažďovaním štatistických údajov v rámci svojho systému včasného varovania a pripravenosti (EPS), do ktorého, okrem informácií pochádzajúcich zo štatistického úradu Eurostat, každý mesiac prispievajú všetky štáty EÚ+. Na základe týchto nových údajov bola vypracovaná zdokonalená analýza, ktorá je zahrnutá vo výročnej správe.

## Právne otázky

Súdny dvor Európskej únie (CJEU) prijal rozhodnutia týkajúce sa dôležitých aspektov doplnkovej ochrany (predovšetkým pojmu vnútorného ozbrojeného konfliktu a prípadov závažných zdravotných stavov) a objasnil, ako by vnútroštátne orgány mali postupovať pri posudzovaní hodnovernosti deklarovanej sexuálnej orientácie žiadateľov o azyl. Vnútroštátne sudy analyzovali viacero dôležitých pojmov súvisiacich s azylom, ako je prenasledovanie z dôvodu vierovyznania a používanie rôznych foriem ochrany (štatút utečenca a doplnková ochrana), pričom vychádzali z individuálnych okolností každého prípadu.

## Zraniteľné skupiny

V minulom roku požiadalo o medzinárodnú ochranu viac ako 24 000 maloletých bez sprievodu. Krajiny EÚ+ sa zaviazali, že budú riešiť neutešenú situáciu zraniteľných skupín, ako sú, napríklad, maloletí bez sprievodu, telesne postihnuté osoby, obeť obchodovania s ľuďmi, násillia a mučenia, a že v rámci azylového konania poskytnú špecializované služby zamerané na riešenie ich potrieb.

## Lepšia úroveň služieb

V súlade s nedávno prijatými zmenami v legislatívnom balíku EÚ pre oblasť azylu mnohé krajiny EÚ+ prehodnotili svoju politiku právnej pomoci, poskytovania informácií a výkladu právnych predpisov s cieľom zvýšiť štandard týchto služieb. Tieto oblasti boli v roku 2014 veľkou výzvou, najmä so zreteľom na zvýšený dopyt a často obmedzený objem špecializovaných zdrojov.

## Porovnatelnosť

Jednotlivé členské štáty prijímajú výrazne odlišné toky žiadateľov o azyl a z rozdielnych dôvodov. V kapitole správy venovanej porovnateľnosti sa podotýka, že faktory ako prítomnosť diaspor, miera uznaných žiadostí, historické a jazykové súvislosti, výhody poskytované členskými štátmi a trvanie spracovania žiadostí môžu ovplyvniť rozhodnutie uchádzačov o azyl, ktorí pri výbere uprednostňujú určité destinácie pred inými. Žiaden z týchto faktorov sa však nemôže posudzovať oddelene.

## Stratégia do budúcnosti

Na základe diskusie prebiehajúcej v roku 2014 Európska komisia v oznámení s názvom *Európsky program v oblasti migrácie* (EAM), ktorý bol uverejnený v máji 2015, navrhla nové usmernenia pre európsku azylovú politiku. Boli navrhnuté okamžité opatrenia, ktorých cieľom je zachraňovať životy na mori, bojovať s neregulárnymi sieťami obchodníkov s ľuďmi, reagovať na obrovské množstvá utečencov prichádzajúcich do krajín EÚ, vykonávať relokačnú činnosť a vypracovať spoločný prístup k presídľovaniu. Úrad EASO bude zohrávať kľúčovú úlohu pri množstve týchto opatrení vrátane tých, ktoré sa týkajú spoločného spracúvania žiadostí o azyl, boja proti sieťam obchodníkov s ľuďmi, relokácie, presídľovania a prijímania utečencov.