

Enhedsprogrammeringsdokument for 2025-2027

Resumé

Enhedsprogrammeringsdokumentet er agenturets forretningsplan. Det målretter de tilgængelige ressourcer mod prioriterede politikker, mens engagementet i mere langsigtede mål fastholdes. Enhedsprogrammeringsdokumentet opstiller vores flerårige mål for 2025-2027 og baserer dem på de opgaver og ansvarsområder, der er beskrevet i [EUAA-forordningen](#), der ligger til grund for vores mandat. På grundlag af syv mere langsigtede målsætninger fastsætter det årlige arbejdsprogram for 2025 årlige målsætninger og mål for 15 aktiviteter og tildeler ressourcer i overensstemmelse hermed.

EUAA's mission set i kontekst

Vi fremmer en harmoniseret tilgang til international beskyttelse, der fuldt ud respekterer asylansøgers grundlæggende rettigheder. Vores mission er at støtte implementeringen af det fælles europæiske asylsystem (CEAS), en retlig og strategisk ramme beregnet til at sikre konsekvente og ensartede standarder i hele EU for personer, der søger international beskyttelse.

Mere konkret arbejder vi for at:

- koordinere og styrke praktisk **samarbejde** og **udveksling** af information om asyl og modtagelse blandt medlemsstaterne
- fremme EU-retten og operationelle **standarder** inden for asyl og modtagelse
- sikre **konvergens** i hele Unionen for så vidt angår procedurerne for international beskyttelse, modtagelsesforhold og vurdering af beskyttelsesbehov
- **overvåge** anvendelsen af EU-retten og EU-standarder
- yde operationel og teknisk **bistand til medlemsstaterne**
- støtte medlemsstaterne i gennemførelsen af programmer for **genbosætning** og **indrejse af humanitære årsager**
- tilbyde **uddannelse** til vores eksperter og medarbejdere i medlemsstaterne
- levere **kapacitetsopbygning** til partnerlande uden for EU.

Fra 2022 blev vores [mandat](#) revideret og styrket for at skabe bedre forudsætninger for en fælles asylpolitik i Europa. Med vedtagelsen af de sidste tekster, der udgør en del af pagten om migration og asyl ("pagten") i 2024, har vores opgaver udviklet sig yderligere. Pagten er et sæt nye regler for styring af migration og reform af det fælles europæiske asylsystem. Dens lovgivningsinstrumenter nødvendiggør ændringer eller nyskabelser, der kræver aktivt input fra

EUAA. Vores indsats i de kommende år er derfor fokuseret på at levere de tjenester og værktøjer, der er omhandlet i pagten, og muliggøre effektiv gennemførelse i medlemsstaterne.



Figur 1. [Lovgivningsinstrumenterne i pagten trådte i kraft i juni 2024.](#)

Konkret vil vi revidere vores eksisterende vejledning, træningsmoduler, værktøjer og produkter om asyl og modtagelse og tilpasse dem til pagten. Vi vil revurdere visse operationelle standarder og indikatorer og udvikle nye efter behov.

Nye opgaver og aktiviteter, der følger af pagten, har betydelige konsekvenser for arbejdsbyrden for 2025-2027. Vi forventer en stigning på 100 stillinger som kontraktansat i denne periode for at lette gennemførelsen af pagten.

Samtidig skal vi inden 2026 udfase i alt 90 kortvarige operative stillinger bevilget efter Ruslands angrebskrig mod Ukraine. Vores aktiviteter er derfor genstand for regelmæssige omprioriteringer, der ledes af bestyrelsen.

"Den globale scene er i bevægelse, og forskellige internationale aktører påtager sig nye og ofte mere konfrontatoriske roller"¹, og vi skal være klar til at reagere og omfordele ressourcer, når situationen kræver det, f.eks. i tilfælde af nyt pres eller nye nødsituationer.

Handlingsplan for 2025-2027

Som nøgleprioriteter vil vi gøre klar til den fulde gennemførelse af pagten fra midten af 2026 og udrulningen af vores [overvågningsmandat](#). Sidstnævnte indebærer en systematisk vurdering af medlemsstaternes beredskab og kapacitet til at håndtere asyl- og

¹ [Strategisk fremsynsrapport for 2023 COM\(2023\) 376 final.](#)

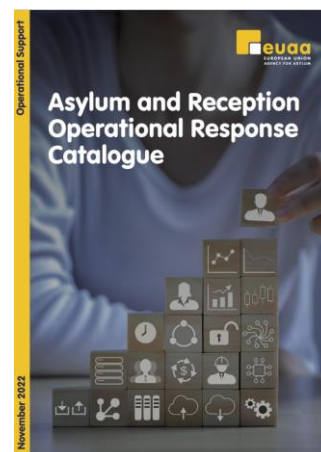
modtagelsesudfordringer² gennem en fremadskuende, omfattende og samarbejdsorienteret [overvågningsmetode](#). Denne tilgang vil sikre, at god praksis identificeres og deles, samtidig med at der fokuseres på at afhjælpe mangler og imødekomme fremtidige udfordringer. I begge tilfælde kræver dette et fortsat tæt samarbejde med Europa-Kommissionen og medlemsstaterne.

Operationel og teknisk bistand



Vi vil fortsat yde operationel og teknisk bistand til medlemsstater, hvis asyl- eller modtagelsessystemer er udsat for uforholdsmæssigt stort pres, eller som står over for uforholdsmæssigt store migrationsudfordringer, samt med hensyn til gennemførelsen af deres forpligtelser i henhold til det fælles europæiske asylsystem.

Et [katalog over operationelle interventioner](#) vil bidrage til konsultationer med medlemsstaterne om den operationelle støtte til deres asyl- og modtagelsessystemer. Vores støtte vil blive udformet på baggrund af behovsvurderinger, der tager højde for asylrelaterede ankomsttendenser og migrationsruter. Denne støtte vil blive formaliseret gennem en [operationel plan](#), der skitserer de støtteforanstaltninger, der er aftalt mellem den administrerende direktør og den medlemsstat, der har behov for bistand.



Figur 2: EUAA's katalog over operationelle interventioner

Vi vil fortsætte med at forbedre vores ramme for operationel støtte ved at fokusere på yderligere at styrke vores beredskab, beredskabsplanlægning og kapacitet til hurtig reaktion samt optrappe udsendelsen af personale til feltoperationer i medlemsstaterne.

De operationelle interventioner vil omfatte forsvarlige indrejse-, bæredygtigheds- og exitstrategier, der gør det muligt for os at reagere rettidigt, støtte effektivt og udfase bæredygtigt, når presset på de nationale asyl- og modtagelsessystemer er faldet.

Når vi adresserer nye behov og uforudsete hændelser, vil vi konsultere og samarbejde med andre aktører på området for at sikre komplementaritet og maksimere vores merværdi.

Vi vil også støtte EU+-lande³ inden for genbosætning og indrejse af humanitære årsager, herunder gennem skræddersyede støtteforanstaltninger.

Viden om asyl og overvågning af det fælles europæiske asylsystem



De nationale myndigheders brug af vores produkter muliggør hurtige, præcise og i stigende grad konvergerende afgørelser om international beskyttelse og sikrer passende modtagelsesforhold i hele EU.

² Artikel 14, stk. 1, i EUAA-forordningen.

³ De 27 medlemsstater i Den Europæiske Union, samt Island, Liechtenstein, Norge og Schweiz.

Information og **vejledning** om de primære oprindelseslande for asylansøgere vil blive gjort mere tilgængelig og yderligere udvidet og fremmet.

Vi vil fortsat levere kvalitative og kvantitative **analyser** om asyl og modtagelse, rapporter om **tidlig varsling** og **situationsbevidsthed** i realtid samt prognoser om asylsituationen for at støtte beslutningstagningen i medlemsstaterne. Adgangen til vores analytiske portefølje vil blive yderligere forbedret gennem internetportaler og databaser. Den årlige [asylrapport](#), som fra 2025 vil være i et meget mere strømlinet og analytisk format end de foregående år, giver en omfattende og kvalitativ analyse af asylsituationen i EU.



Figur 3: EUAA's asylrapport for 2024

For at fremme konvergens vil vi fortsætte med at fremme samarbejde og udveksling mellem retsvæsenets aktører, civilsamfundet og medlemmer af domstole og retsinstanser, idet vi fokuserer på fælles vejledning, bedste praksis og løsninger, der sikrer engagement på tværs af EU+-landene. Vi vil fortsætte med at forbedre anvendeligheden af vores praktiske vejledninger og værktøjer og tilpasse dem til pagtens krav.

Fra 2025 vil vi implementere EUAA's overvågningsmekanisme med to pilotøvelser. Mekanismen vil overvåge den operationelle og tekniske anvendelse af det fælles europæiske asylsystem i medlemsstaterne mindst én gang hvert femte år. Derudover vil vi i denne periode gennemføre mindst én tematisk overvågningsøvelse med fokus på specifikke eller tematiske aspekter af det fælles europæiske asylsystem i alle medlemsstater. Mekanismen tager højde for nuværende og fremtidige udfordringer og sigter mod at forbedre asyl- og modtagelsessystemernes overordnede funktion.

Undervisning og faglig udvikling



For at sikre, at personale, der arbejder med asyl og modtagelse, forstår og effektivt anvender relevante standarder og god praksis, fortsætter vi med at styrke vores uddannelses- og

kapacitetsopbygningsindsats til støtte for de nationale myndigheder.

Vi vil fortsætte med at identificere uddannelsesbehov og gennemføre uddannelsesaktiviteter, herunder som en del af operationelle planer aftalt med medlemsstater, der er udsat for et uforholdsmæssigt stort pres. Vi vil arbejde på at forbedre samarbejdet og udvekslingen med medlemsstaterne om uddannelse og faglig udvikling. Vi vil også fortsætte med at uddanne medarbejdere og opbygge kapacitet uden for Europa. Uddannelsesstøtten i partnerlande uden for EU er tilpasset vores [strategi for eksternt samarbejde](#). Vores [årlige uddannelsesrapport](#) vil endnu en gang give omfattende oplysninger om de resultater, der opnås hvert år, herunder 2025 og derefter.



Figur 4: EUAA's årlige uddannelsesrapport for 2023

Vi står over for den vigtige opgave at tilpasse de forskellige moduler i det europæiske uddannelsesprogram på asylområdet til pagtens lovgivningsinstrumenter og levere opdateret undervisning til aktører. Derfor vil vi arbejde på udformningen, udviklingen og leveringen af det opdaterede europæiske uddannelsesprogram på asylområdet og anlægge en trinvis tilgang, der prioriterer de mest presserende uddannelsesbehov hos medlemsstaternes nationale myndigheder. I den forbindelse vil vi samarbejde yderligere med vigtige interessenter med det formål at styrke et praksisfællesskab for medarbejdere og undervisere på asyl- og modtagelsesområdet.

Selv om modulerne udformes i samarbejde med de nationale myndigheder og er rettet mod identificerede behov, er integrationen af dem i de nationale uddannelsesprogrammer fortsat en prioritet. Vi vil arbejde på at sikre, at størstedelen af EU+-landene fortsat anvender det europæiske uddannelsesprograms moduler i uddannelsen af nationale medarbejdere.

Med henblik på bedre opsøgende arbejde og større bæredygtighed i uddannelsesindsatsen vil vi arbejde på at udvide puljen af kvalificerede **undervisere** i de nationale forvaltninger.

For yderligere at støtte bestræbelserne hen imod konvergens mellem medlemsstaterne i gennemførelsen af det fælles europæiske asylsystem vil **EUAA-akademiet** spille en afgørende rolle som en akkrediteret udbyder af videreuddannelse og videregående uddannelse med fokus på at levere uddannelse af høj kvalitet og udvide sit uddannelsesstilbud ved at tildele kvalifikationer, der er anerkendt i og uden for EU.

I overensstemmelse med vores [uddannelses- og læringsstrategi](#) og på baggrund af feedback fra vores brugere vil vi desuden fortsætte med at forbedre uddannelses- og læringsoplevelsen ved at integrere innovative teknologier og undervisningsmetoder.

Horisontale aktiviteter



Agenturet vil fortsat prioritere stærke ledelsessystemer, en kvalificeret og engageret arbejdsstyrke, robusthed i sit digitale indhold og respekt for de grundlæggende rettigheder i alle sine aktiviteter.

Vi vil fokusere på at tilpasse os EU's langsigtede bæredygtighedsmål med fokus på miljødimensionen.

I overensstemmelse med [strategien for eksternt samarbejde](#) er udviklingen af tredjelandes kapacitet og en styrket tovejsdialog med civilsamfundet yderligere prioriteter.



Figur 5: EUAA's strategi for eksternt samarbejde 2023

