

Ενιαίο Έγγραφο Προγραμματισμού 2025-2027

Περίληψη

Το Ενιαίο Έγγραφο Προγραμματισμού (ΕΕΠ) είναι το εταιρικό σχέδιο του Οργανισμού. Εστιάζει τους διαθέσιμους πόρους σε προτεραιότητες πολιτικής, διατηρώντας ταυτόχρονα τη δέσμευση σε μακροπρόθεσμους στόχους. Το ΕΕΠ καθορίζει τους πολυετείς στόχους του Οργανισμού για την περίοδο 2025-2027, αναφορικά με τις υποχρεώσεις και τις αρμοδιότητες όπως περιγράφονται στον [Κανονισμό του ΕΥΑΑ](#), που θεμελιώνει την εντολή του Οργανισμού. Βασισμένο σε επτά μακροπρόθεσμους στόχους, το ετήσιο πρόγραμμα εργασιών για το 2025 ορίζει ετήσιους στόχους για 15 δράσεις και κατανέμει τους πόρους αντίστοιχα.

Η αποστολή του ΕΥΑΑ σε πλαίσιο

Πρωθούμε μια εναρμονισμένη προσέγγιση για τη διεθνή προστασία που σέβεται πλήρως τα θεμελιώδη δικαιώματα των αιτούντων άσυλο. Αποστολή μας είναι να υποστηρίξουμε την εφαρμογή του Κοινού Ευρωπαϊκού Συστήματος Ασύλου (ΚΕΣΑ), ενός νομικού πλαισίου καθώς και πλαισίου πολιτικής που σχεδιάστηκε για να διασφαλίσει συνεπείς και ενιαίες διαδικασίες για τους αιτούντες άσυλο σε όλη την ΕΕ.

Πιο συγκεκριμένα:

- συντονίζουμε και ενισχύουμε την πρακτική **συνεργασία** και την **ανταλλαγή** πληροφοριών σχετικά με το άσυλο και την υποδοχή μεταξύ των κρατών μελών.
- πρωθούμε το Ενωσιακό Δίκαιο και τα επιχειρησιακά πρότυπα στο άσυλο και στην υποδοχή.
- διασφαλίζουμε τη σύγκλιση σε όλη την Ένωση σχετικά με τις διαδικασίες της διεθνούς προστασίας, τις συνθήκες υποδοχής και την αξιολόγηση των αναγκών προστασίας.
- **παρακολουθούμε** την εφαρμογή του Ενωσιακού Δικαίου και προτύπων.
- παρέχουμε επιχειρησιακή και τεχνική **συνδρομή στα κράτη μέλη. Κράτη Μέλη.**
- υποστηρίζουμε τα κράτη μέλη στην εφαρμογή των προγραμμάτων επανεγκατάστασης και προγραμμάτων εισδοχής για ανθρωπιστικούς λόγους.
- παρέχουμε **εκπαίδευση** στους εμπειρογνώμονές μας και σε υπαλλήλους των κρατών μελών.
- παρέχουμε **ανάπτυξη δεξιοτήτων** σε τρίτες χώρες εταίρους.

Από το 2022, η [εντολή](#) μας επανασχεδιάστηκε και ενδυναμώθηκε προκειμένου να ενισχυθούν οι προοπτικές μιας κοινής πολιτικής Ασύλου στην Ευρώπη. Με την υιοθέτηση των

τελευταίων κειμένων που αποτελούν μέρος του Συμφώνου για τη Μετανάστευση και το Άσυλο (στο εξής «το Σύμφωνο») το 2024, οι αρμοδιότητες μας διευρύνθηκαν περαιτέρω. Το Σύμφωνο είναι ένα σύνολο νέων κανόνων για τη διαχείριση της μετανάστευσης και τη μεταρρύθμιση του ΚΕΣΑ. Τα νομοθετικά του εργαλεία προβλέπουν αλλαγές ή καινοτομίες, οι οποίες απαιτούν την ενεργό συμβολή του ΕΥΑΑ. Ως εκ τούτου, οι προσπάθειές μας κατά τα επόμενα έτη επικεντρώνονται στην παροχή υπηρεσιών και εργαλείων, όπως προβλέπονται στο Σύμφωνο, και στην εξασφάλιση της αποτελεσματικής εφαρμογής του Συμφώνου από τα κράτη μέλη.



Εικόνα 1. [Τα νομοθετικά εργαλεία του Συμφώνου τέθηκαν σε ισχύ τον Ιούνιο του 2024.](#)

Συγκεκριμένα, θα αναθεωρήσουμε και θα αναπροσαρμόσουμε τις ισχύουσες κατευθυντήριες γραμμές, τις εκπαιδευτικές ενότητες, τα εργαλεία και τα προϊόντα μας σχετικά με το άσυλο και την υποδοχή με γνώμονα το Σύμφωνο. Θα επανεξετάσουμε ορισμένα επιχειρησιακά πρότυπα και δείκτες και θα αναπτύξουμε νέα, ανάλογα με τις ανάγκες.

Τα νέα καθήκοντα και οι δραστηριότητες που απορρέουν από το Σύμφωνο έχουν σημαντικές επιπτώσεις στον φόρτο εργασίας για την περίοδο 2025-2027. Αναμένουμε αύξηση 100 νέων θέσεων συμβασιούχων υπαλλήλων κατά την περίοδο αυτή για να διευκολυνθεί η εφαρμογή του Συμφώνου.

Ταυτόχρονα, πρέπει να καταργήσουμε σταδιακά έως το 2026 συνολικά 90 βραχυπρόθεσμες επιχειρησιακές θέσεις, οι οποίες δημιουργήθηκαν μετά την έναρξη του πολέμου της Ρωσίας κατά της Ουκρανίας. Συνεπώς, οι δραστηριότητές μας υπόκεινται σε τακτική επαναπροτεραιοποίηση υπό την καθοδήγηση του διοικητικού συμβουλίου.

Η παγκόσμια σκηνή μεταβάλλεται διαρκώς, με «διάφορους διεθνείς παράγοντες να αναλαμβάνουν νέους, συχνά πιο συγκρουσιακούς, ρόλους»¹ και πρέπει να είμαστε έτοιμοι να

¹ Έκθεση στρατηγικής ανάλυσης προοπτικών 2023, COM(2023)376 final.

ανταποκριθούμε και να ανακαταναείμουμε πόρους όταν το απαιτούν οι περιστάσεις, για παράδειγμα σε περίπτωση νέων πιέσεων ή έκτακτων αναγκών.

Σχέδιο δράσης 2025-2027

Βασικές μας προτεραιότητες είναι η προετοιμασία μας για την πλήρη εφαρμογή του Συμφώνου από τα μέσα του 2026 και η υλοποίηση της [εντολής μας](#) για παρακολούθηση. Η εν λόγω εντολή προβλέπει τη συστηματική αξιολόγηση της ετοιμότητας και της ικανότητας των κρατών μελών να διαχειριστούν τις προκλήσεις που προκύπτουν στο άσυλο και την υποδοχή² μέσω μιας μακρόπνοης, ολοκληρωμένης και συνεργατικής [μεθοδολογίας παρακολούθησης](#). Η προσέγγιση αυτή θα διασφαλίσει τον εντοπισμό και την ανταλλαγή ορθών πρακτικών, ενώ παράλληλα θα επικεντρωθεί στην αντιμετώπιση των ελλείψεων και των μελλοντικών προκλήσεων. Και στις δύο περιπτώσεις, απαιτείται συνεχής και στενή συνεργασία με την Ευρωπαϊκή Επιτροπή και τα κράτη μέλη.

Επιχειρησιακή και τεχνική συνδρομή

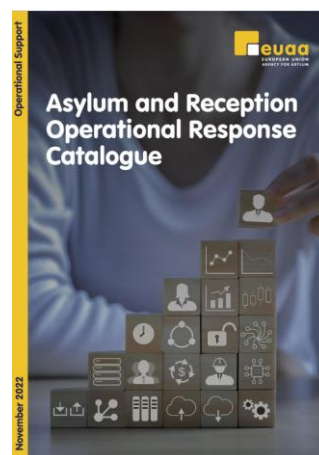


Θα συνεχίσουμε να παρέχουμε επιχειρησιακή και τεχνική συνδρομή στα κράτη μέλη, όπου τα συστήματα ασύλου ή υποδοχής υφίστανται δυσανάλογη πίεση ή αντιμετωπίζουν δυσανάλογες προκλήσεις στο χώρο της μετανάστευσης, καθώς και για την εκπλήρωση των υποχρεώσεών τους στο πλαίσιο του ΚΕΣΑ.

Ο [κατάλογος επιχειρησιακών δράσεων](#) θα διευκολύνει τις διαβουλεύσεις με τα κράτη μέλη σχετικά με την επιχειρησιακή υποστήριξη των συστημάτων ασύλου και υποδοχής αυτών. Η υποστήριξή μας θα καθορίζεται με βάση την αξιολόγηση αναγκών, λαμβάνοντας υπόψη τις σχετικές με το άσυλο τάσεις αφίξεων και τις μεταναστευτικές οδούς. Η υποστήριξη αυτή θα επισημοποιηθεί μέσω ενός [επιχειρησιακού σχεδίου](#) στο οποίο θα περιγράφονται τα μέτρα στήριξης που έχουν συμφωνηθεί μεταξύ του εκτελεστικού διευθυντή και του κράτους μέλους που χρήζει συνδρομής.

Θα συνεχίσουμε να ενδυναμώνουμε περαιτέρω το πλαίσιο επιχειρησιακής υποστήριξης του Οργανισμού, με έμφαση στην περαιτέρω ενίσχυση της ετοιμότητας, του σχεδιασμού έκτακτης ανάγκης και των ικανοτήτων ταχείας ανταπόκρισης, καθώς και στην ενίσχυση της αποστολής προσωπικού σε επιτόπιες επιχειρήσεις στα κράτη μέλη.

Οι επιχειρησιακές παρεμβάσεις θα περιλαμβάνουν ορθές στρατηγικές εισόδου, βιωσιμότητας και εξόδου που θα μας επιτρέπουν να ανταποκρινόμαστε εγκαίρως, να παρέχουμε αποτελεσματική υποστήριξη καθώς και να την αποσύρουμε σταδιακά με βιώσιμο τρόπο, όταν η πίεση στα εθνικά συστήματα ασύλου και υποδοχής έχει μειωθεί.



Εικόνα 2: Κατάλογος επιχειρησιακών αντιδράσεων του EUAA

² Άρθρο 14 παράγραφος 1 του κανονισμού για τον EUAA.

Κατά την αντιμετώπιση αναγκών, που προκύπτουν, και απρόβλεπτων γεγονότων, θα διαβουλεύομαστε και θα συνεργαζόμαστε με άλλους επιτόπιους φορείς, προκειμένου να διασφαλίσουμε τη συμπληρωματικότητα και να μεγιστοποιούμε την προστιθέμενη αξία της συμβολής μας.

Θα στηρίξουμε επίσης τις χώρες της ΕΕ+³ στον χώρο της επανεγκατάστασης και της εισδοχής για ανθρωπιστικούς λόγους, μεταξύ άλλων, μέσω εξατομικευμένων δράσεων στήριξης.

Γνώσεις σχετικά με το άσυλο και παρακολούθηση του ΚΕΣΑ



Η χρήση των προϊόντων μας από τις εθνικές αρχές διευκολύνει τη λήψη γρήγορων, ακριβών και αυξανόμενα συγκλινουσών αποφάσεων διεθνούς προστασίας και διασφαλίζει κατάλληλες συνθήκες υποδοχής σε ολόκληρη την Ένωση.

Οι πληροφορίες και οι οδηγίες σχετικά με τις κύριες χώρες καταγωγής των αιτούντων άσυλο θα γίνουν περισσότερο προσβάσιμες, θα διευρυνθούν, και θα προωθηθούν περισσότερο.

Προκειμένου να υποστηρίξουμε τη λήψη αποφάσεων στα κράτη μέλη, θα συνεχίσουμε να παρέχουμε ποιοτικές και ποσοτικές **αναλύσεις** σχετικά με το άσυλο και την υποδοχή, καθώς και εκθέσεις **έγκαιρης προειδοποίησης, ενημέρωση** για την **κατάσταση** σε πραγματικό χρόνο και προβλέψεις σχετικά με την κατάσταση του ασύλου. Η πρόσβαση στο αναλυτικό χαρτοφυλάκιο των υπηρεσιών μας θα ενισχυθεί περαιτέρω μέσω διαδικτυακών πυλών και βάσεων δεδομένων. Η ετήσια [έκθεση για το άσυλο](#), σε πολύ πιο απλοποιημένη και αναλυτική μορφή από το 2025 σε σύγκριση με τα προηγούμενα έτη, παρέχει μια ολοκληρωμένη και ποιοτική ανάλυση της κατάστασης του ασύλου στην ΕΕ.



Εικόνα 3: Έκθεση του ΕΥΑΑ για το άσυλο, 2024

Για να προωθηθεί η σύγκλιση, θα συνεχίσουμε να διευκολύνουμε τη συνεργασία και την επικοινωνία μεταξύ επαγγελματιών, της κοινωνίας των πολιτών και μελών των δικαστηρίων και δικαιοδοτικών οργάνων, με έμφαση σε κοινές κατευθυντήριες γραμμές, βέλτιστες πρακτικές και λύσεις, διασφαλίζοντας τη συμμετοχή σε όλες τις χώρες της ΕΕ+. Θα συνεχίσουμε να ενισχύουμε τη χρηστικότητα των πρακτικών μας οδηγιών και εργαλείων, προσαρμόζοντάς τα όπως απαιτείται από το Σύμφωνο.

Από το 2025, θα θέσουμε σε εφαρμογή τον μηχανισμό παρακολούθησης του ΕΥΑΑ με δύο πιλοτικές ασκήσεις. Ο μηχανισμός θα εποπτεύει την επιχειρησιακή και τεχνική εφαρμογή του ΚΕΣΑ στα κράτη μέλη τουλάχιστον μία φορά κάθε πέντε χρόνια. Επιπλέον, κατά τη διάρκεια αυτής της περιόδου, θα διεξάγουμε τουλάχιστον μία θεματική άσκηση παρακολούθησης, εστιάζοντας σε συγκεκριμένες ή θεματικές πτυχές του ΚΕΣΑ σε όλα τα κράτη μέλη. Ο μηχανισμός αντιμετωπίζει τις τρέχουσες και μελλοντικές προκλήσεις, με στόχο να βελτιωθεί η συνολική λειτουργία των συστημάτων ασύλου και υποδοχής.

³ Τα 27 κράτη μέλη της Ευρωπαϊκής Ένωσης, μαζί με την Ισλανδία, το Λιχτενστάιν, τη Νορβηγία και την Ελβετία.

Εκπαίδευση και επαγγελματική ανάπτυξη



Για να διασφαλίσουμε ότι το προσωπικό που εργάζεται στον τομέα του ασύλου και της υποδοχής κατανοεί και εφαρμόζει αποτελεσματικά τα σχετικά πρότυπα και τις βέλτιστες πρακτικές, συνεχίζουμε να ενισχύουμε τις προσπάθειές μας για εκπαίδευση και ανάπτυξη ικανοτήτων προς υποστήριξη των εθνικών αρχών.

Θα συνεχίσουμε να εντοπίζουμε τις ανάγκες εκπαίδευσης και να υλοποιούμε εκπαιδευτικές δραστηριότητες, και ως μέρος των επιχειρησιακών σχεδίων που υπογράφονται με τα κράτη μέλη που υπόκεινται σε δυσανάλογη πίεση. Θα εργαστούμε για την ενίσχυση της συνεργασίας και της επικοινωνίας με τα κράτη μέλη όσον αφορά την εκπαίδευση και την επαγγελματική ανάπτυξη. Θα συνεχίσουμε επίσης να εκπαιδεύουμε το προσωπικό και να στηρίζουμε την επαγγελματική ανάπτυξη εκτός Ευρώπης.

Η στήριξη στον τομέα της εκπαίδευσης που παρέχουμε σε τρίτες χώρες εταίρους εναρμονίζεται με την [στρατηγική εξωτερικής συνεργασίας](#) του Οργανισμού. Η [ετήσια έκθεσή μας για την εκπαίδευση](#) θα παρέχει εκ νέου μια ολοκληρωμένη ενημέρωση σχετικά με τα αποτελέσματα που επιτεύχθηκαν κάθε έτος, συμπεριλαμβανομένου του 2025 και μετέπειτα.

Βρισκόμαστε αντιμέτωποι με το σημαντικό έργο της εναρμόνισης των διαφόρων ενοτήτων του ευρωπαϊκού εκπαιδευτικού προγράμματος ασύλου στα νομοθετικά εργαλεία του Συμφώνου και της παροχής επικαιροποιημένης εκπαίδευσης στους επαγγελματίες του κλάδου. Ως εκ τούτου, θα επικεντρωθούμε στον σχεδιασμό, την ανάπτυξη και την παροχή του επικαιροποιημένου ευρωπαϊκού εκπαιδευτικού προγράμματος ασύλου, εφαρμόζοντας μια σταδιακή προσέγγιση θα προτεραιοποιεί τις πιο επείγουσες εκπαιδευτικές ανάγκες των εθνικών αρχών των κρατών μελών. Στο πλαίσιο αυτό, θα συνεργαστούμε ακόμη περισσότερο με βασικούς φορείς, με σκοπό την περαιτέρω ενίσχυση μιας κοινότητας επαγγελματιών για τους εργαζόμενους και τους εκπαιδευτές στο άσυλο και την υποδοχή.

Ενώ οι ενότητες σχεδιάζονται σε συνεργασία με τις εθνικές αρχές και αποσκοπούν στην κάλυψη διαπιστωμένων αναγκών, η ένταξή τους στα εθνικά προγράμματα εκπαίδευσης παραμένει προτεραιότητα. Θα εργαστούμε για να διασφαλίσουμε ότι οι περισσότερες χώρες της ΕΕ+ θα συνεχίσουν να χρησιμοποιούν τις ενότητες του προγράμματος για την εκπαίδευση του προσωπικού τους.

Για την αύξηση της εμβέλειας της εκπαιδευτικής παρέμβασης και την ενίσχυση της βιωσιμότητάς της, θα μεριμνήσουμε για να αυξήσουμε τον αριθμό των πιστοποιημένων **εκπαιδευτών** στις εθνικές διοικήσεις.

Για να υποστηριχθεί περισσότερο η επίτευξη της σύγκλισης μεταξύ των κρατών μελών στην εφαρμογή του ΚΕΣΑ, η **Ακαδημία του ΕΥΑΑ** θα διαδραματίσει ένα καίριο ρόλο ως ένας διαπιστευμένος φορέας ανώτερης και ανώτατης εκπαίδευσης, με έμφαση στην παροχή άρτιας εκπαίδευσης και στη διεύρυνση των προσφερόμενων ενοτήτων, παρέχοντας τίτλους σπουδών αναγνωρισμένους εντός και εκτός της Ευρωπαϊκής Ένωσης.



Γράφημα 4: Ετήσια έκθεση του ΕΥΑΑ για την εκπαίδευση, 2023

Επιπροσθέτως, σύμφωνα με τη [στρατηγική μας για την εκπαίδευση και τη μάθηση](#) και με γνώμονα τις παρατηρήσεις των χρηστών μας, θα συνεχίσουμε να βελτιώνουμε την εμπειρία εκπαίδευσης και μάθησης ενσωματώνοντας καινοτόμες τεχνολογίες και εκπαιδευτικές προσεγγίσεις.

Οριζόντιες δραστηριότητες



Ο Οργανισμός θα συνεχίσει να δίνει προτεραιότητα στα άρτια συστήματα διακυβέρνησης, το εξειδικευμένο και αφοσιωμένο εργατικό δυναμικό, την ανθεκτικότητα του ψηφιακού του περιεχομένου και τον σεβασμό των θεμελιωδών δικαιωμάτων στο σύνολο των δραστηριοτήτων του.

Θα επικεντρωθούμε στην εναρμόνισή μας με τους μακροπρόθεσμους στόχους βιωσιμότητας της ΕΕ με έμφαση στην περιβαλλοντική διάσταση.

Σύμφωνα με την [στρατηγική εξωτερικής συνεργασίας](#), η ανάπτυξη ικανοτήτων τρίτων χωρών και ο ενισχυμένος αμφίδρομος διάλογος με την κοινωνία των πολιτών αποτελούν πρόσθετες προτεραιότητες.



Γράφημα 5: Στρατηγική εξωτερικής συνεργασίας του ΕΥΑΑ, 2023

